

Madrid, 22 marzo 2013



Implantación del Plan de Seguridad y Salud en obra por las empresas contratistas y subcontratistas



Ramón Pérez Merlos
Director Servicio Prevención ETOSA



Estructura de la ponencia

- 1. Reflexiones iniciales.**
- 2. La experiencia del PSS. Errores frecuentes.**
- 3. Aspectos relevantes a tener en cuenta.**
- 4. Redacción e implementación del PSS.**
- 5. Implantación del PSS en obra.**

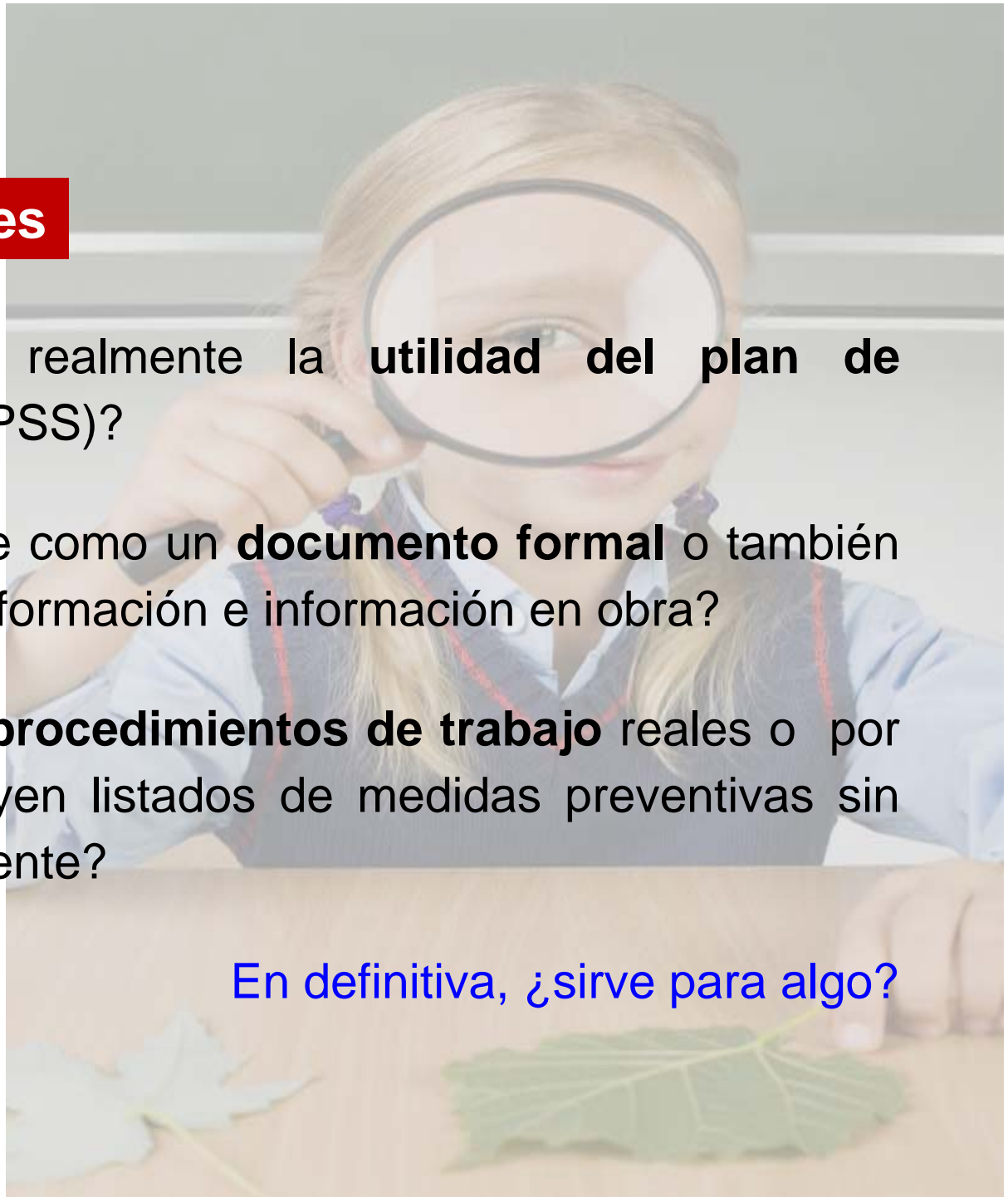
Reflexiones iniciales

¿Se ha entendido realmente la **utilidad del plan de seguridad y salud (PSS)**?

¿Se utiliza solamente como un **documento formal** o también como documento de formación e información en obra?

¿Se **integran en él procedimientos de trabajo** reales o por el contrario se incluyen listados de medidas preventivas sin una estructura coherente?

En definitiva, ¿sirve para algo?



LA EXPERIENCIA CON LOS PSS

ERRORES FRECUENTES

- PSS no coherentes con proyecto de ejecución y ESS/EBSS.
- PSS genéricos que no contemplan las peculiaridades de la obra concreta.
- Listados genéricos de riesgos y medidas preventivas, SIN PROCEDIMIENTOS DE TRABAJO
- Inclusión de evaluaciones de riesgos de las distintas fases de obra.
- Inclusión de pliegos de condiciones.
- DOCUMENTOS DEMASIADO EXTENSOS, de difícil manejo y aplicación a pie de obra.

LA EXPERIENCIA CON LOS PSS

ERRORES FRECUENTES

- Ausencia de medidas de coordinación de actividades.
- Indefinición del sistema de gestión de PRL a implantar a la obra.
- Ausencia de presupuesto por partidas o falta de rigurosidad en la medición y valoración de éstas.
- Ausencia de documentación gráfica.
- Inclusión de detalles de seguridad y salud genéricos.
- Ausencia de nombre y DNI de la persona que firma el PSS.

En general, los PSS deficientes se dan más en empresas pequeñas, que no cuentan con personal cualificado para su redacción

Aspectos relevantes a tener en cuenta

En primer lugar se debe tener en cuenta que el PSS debe tener en cuenta durante su elaboración los **principios generales aplicables durante la ejecución de la obra** (art. 10 R.D. 1627/97):

- El mantenimiento de la obra en buen estado de orden y limpieza.
- La elección del emplazamiento de los puestos y áreas de trabajo, teniendo en cuenta sus condiciones de acceso, y la determinación de las vías o zonas de desplazamiento o circulación.
- La manipulación de los distintos materiales y la utilización de los medios auxiliares.
- El mantenimiento, el control previo a la puesta en servicio y el control periódico de las instalaciones y dispositivos necesarios para la ejecución de la obra, con objeto de corregir los defectos que pudieran afectar a la seguridad y salud de los trabajadores.
- La delimitación y el acondicionamiento de las zonas de almacenamiento y depósito de los distintos materiales, en particular si se trata de materias o sustancias peligrosas.

Aspectos relevantes a tener en cuenta

En primer lugar se debe tener en cuenta que el PSS debe tener en cuenta durante su elaboración los **principios generales aplicables durante la ejecución de la obra** (art. 10 R.D. 1627/97):

- La recogida de los materiales peligrosos utilizados.
- El almacenamiento y la eliminación o evacuación de residuos y escombros.
- La adaptación, en función de la evolución de la obra, del período de tiempo efectivo que habrá de dedicarse a los distintos trabajos o fases de trabajo (planing de trabajo).
- La cooperación entre los contratistas, subcontratistas y trabajadores autónomos.
- Las interacciones e incompatibilidades con cualquier otro tipo de trabajo o actividad que se realice en la obra o cerca del lugar de la obra.

Aspectos relevantes a tener en cuenta

Debe **adaptarse a cada una de las fases de obra**, teniendo en cuenta los **principios de la acción preventiva** (art. 15 de la LPRL):

- a) Evitar los riesgos.
- b) Evaluar los riesgos que no se puedan evitar.
- c) Combatir los riesgos en su origen.
- d) Adaptar el trabajo a la persona, en particular en lo que respecta a la concepción de los puestos de trabajo, así como a la elección de los equipos y los métodos de trabajo y de producción.....
- e) Tener en cuenta la evolución de la técnica.
- f) Sustituir lo peligroso por lo que entrañe poco o ningún peligro.
- g) Planificar la prevención, buscando un conjunto coherente que integre en ella la técnica, la organización del trabajo, las condiciones de trabajo.....
- h) Adoptar medidas que antepongan la protección colectiva a la individual.
- i) Dando las debidas instrucciones a los trabajadores.

Aspectos relevantes a tener en cuenta

El PSS es un **documento preventivo fundamental** para la **planificación, organización y control** de las actividades con relevancia desde el punto de vista de la seguridad y salud en la obra.



Redacción e implementación del PSS

Debe redactarse **teniendo en cuenta a quien va destinado;** encargados, responsables de subcontratistas, pequeños empresarios, autónomos, trabajadores, etc. Deberán:

leerlo,

asimilarlo,

y cumplirlo



Redacción e implementación del PSS

Ello implica que sea un documento útil y ágil, que pueda ser consultado, manejado y aplicado por los agentes a quien va destinado.



El éxito está en la sencillez

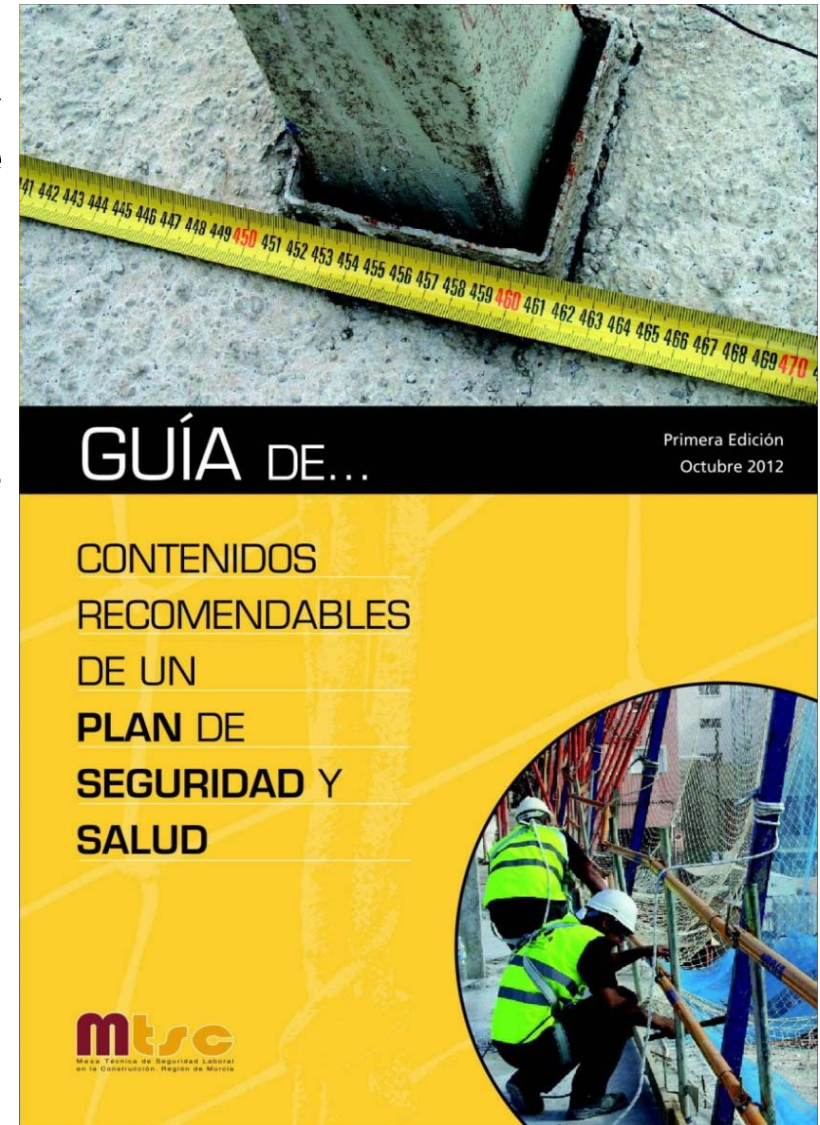
Redacción e implementación del PSS

Debe evitarse incluir todas y cada una de las actividades preventivas que hayan de realizarse en la obra en cualquier lugar y momento.

Nota: se recomienda consultar la Guía de Contenidos recomendables de un PSS, editada por la MTSC de Murcia.

Se puede descargar en:

www.diagnosticopriconstruccion.com/descargables



Redacción e implementación del PSS

Se debe elaborar desde varios aspectos claves:

- Un **profundo análisis del proyecto de ejecución y del ESS/EBSS** (comentario obligado).
- Debe ser **redactado en el seno de la empresa contratista por alguien que conozca los procesos de trabajo de la empresa** (conocimientos técnicos + conocimientos PRL --- tiempos de ejecución, medios humanos y materiales, etc.).



Grúa torre



Sistema V redes
seguridad

Redacción e implementación del PSS

Se debe elaborar desde varios aspectos claves:

- **Teniendo en cuenta los procedimientos de trabajo, equipos de trabajo, herramientas, protecciones, etc., de las empresas que van a intervenir.**
- **Puede y debe ser un documento abierto y vivo**, ya que durante su elaboración el contratista puede no disponer de toda la información necesaria (recursos, procedimientos, etc.), y porque es habitual que surjan modificaciones e imprevistos que requieran su revisión (¡¿anexos!?).



Anexo Paneles prefabricados



Anexo montaje ascensores

¿Cuál es el mejor formato para actualizaciones del PSS?

Implantación del PSS en obra

Importancia crucial de la involucración de mandos intermedios y responsables de la ejecución de las medidas preventivas, tanto en fase de redacción del PSS como en ejecución.

La PRL no es algo de los técnicos de prevención. Encargados y jefes de obra son claves.



Implantación del PSS en obra

Involucración de empresas subcontratistas en los procesos que les influyen (hacerlas partícipes, solo así se implicarán).

Exigir participación en las decisiones que competen cuando se actúa como subcontratista (incluido en el PSS).



Implantación del PSS en obra

Garantizar que se transfiera la **información** del PSS a los trabajadores.

¿es suficiente con la firma en el libro de subcontratación del/os responsables de las subcontratas de la entrega de su parte del PSS?



Implantación del PSS en obra

Garantizar que se transfiera la **información** del PSS a los trabajadores.

¿o deben firmar todos los trabajadores la información recibida?

(exigir a los responsables de las subcontratas la transferencia de información)



Implantación del PSS en obra

Garantizar que se transfiera la **información** del PSS a los trabajadores.

¿es necesario que las empresas contratistas tengan un técnico en prevención que lidere la actividad preventiva en la obra?

¿se le debe exigir a las empresas subcontratistas que los técnicos de los SPA participen activamente en la obra?



Implantación del PSS en obra

Supervisión de las medidas preventivas planificadas.

Involucración de **recursos preventivos**.

Comunicación continuada con todos los agentes intervinientes.

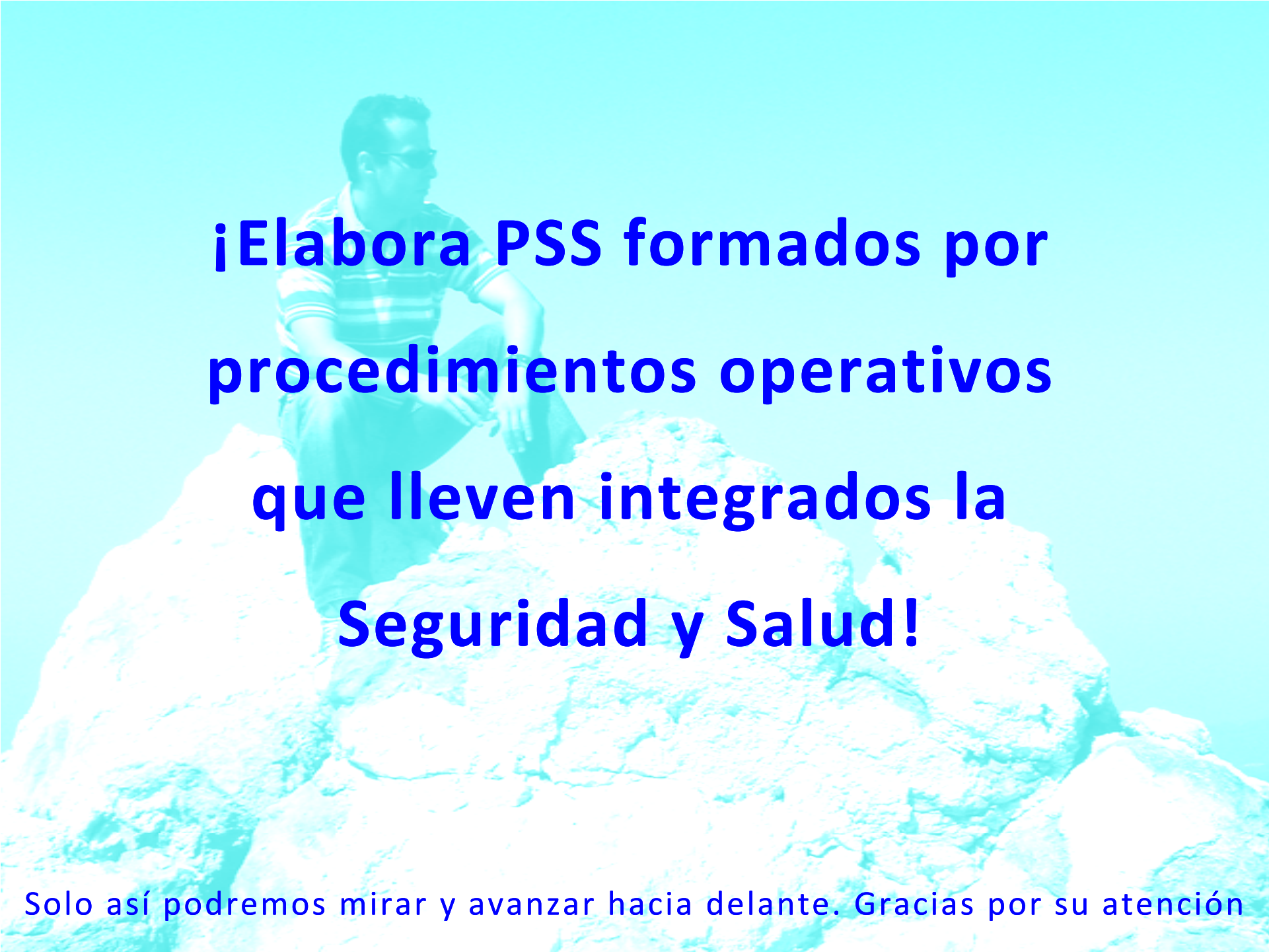
Planificación y anticipación

¿realmente las hacemos?

Tolerancia cero ante
incumplimientos.

*¿dónde tienen que estar
los técnicos de prevención?*



A man wearing a striped polo shirt and dark pants is sitting on a large, light-colored rock formation. He is looking towards the right. The background is a clear blue sky. The text is overlaid on the image in a bold, blue font.

**¡Elabora PSS formados por
procedimientos operativos
que lleven integrados la
Seguridad y Salud!**

Solo así podremos mirar y avanzar hacia delante. Gracias por su atención